

Uchwała nr V/269/2010
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
z dnia 30 grudnia 2010 roku
w sprawie opinii o przedłożonym projekcie budżetu
Gminy Daszyna na 2011 rok.

Na podstawie art.13 pkt.3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku – Dz.U. nr 55, poz.577 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Małgorzata Michałek - przewodnicząca
2. Beata Kaczmarek - członek
3. Urszula Wiktorowska - członek

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje **pozytywnie** projekt budżetu Gminy Daszyna na 2011 rok **z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.**

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy Daszyna zgodnie z art. 238 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r.o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zmianami) projekt budżetu na 2011 rok wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi.

Skład Orzekający opiniując projekt budżetu wziął pod uwagę w szczególności: treść projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu, wysokość planowanych dochodów i wydatków budżetu, wielkość planowanego deficytu budżetu oraz przychodów i rozchodów budżetu związanych z finansowaniem planowanego deficytu i spłatą wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek, a także projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz z prognozą kwoty długu.

W wyniku analizy projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały został opracowany – co do zasady – zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych.

Niemniej jednak w przedłożonym projekcie Skład Orzekający dopatrzył się następujących uchybień:

1. W § 4 pkt. 2 projektu uchwały utworzono rezerwę celową z przeznaczeniem na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości 7.000,00 zł. Zgodnie jednak z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. Nr 89, poz. 590 z późn. zmianami) w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę

celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości nie mniejszej niż 0,5 % wydatków budżetu JST, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu. W Gminie Daszyna prawidłowo wyliczona kwota rezerwy na powyższy cel wynosić powinna minimalną kwotę 19.543,00 zł.

2. W dochodach budżetu w dziale 900, w rozdz. 90005 – ochrona powietrza atmosferycznego i klimatu - zaplanowano w § 0960 wpływy z dobrowolnych wpłat mieszkańców na budowę przydomowych oczyszczalni ścieków w kwocie 253.751,43 zł. oraz 30% wartości inwestycji na instalację kolektorów słonecznych w kwocie 572.475,85 zł. Skład Orzekający zwraca przy tym uwagę, że zgodnie z art. 235 ust. 3 ustawy o finansach publicznych dochody z wymienionych wpłat są dochodami majątkowymi budżetu i należy sklasyfikować je w §6290 – środki otrzymane z innych źródeł na finansowanie inwestycji. W związku z powyższym nieprawidłowo określone zostały w budżecie dochody bieżące i majątkowe, bowiem dochody majątkowe po wliczeniu wpłat mieszkańców na realizację wymienionych wyżej inwestycji stanowią 4.652.840,85 zł., a nie jak wykazano 3.826.613,57 zł. natomiast dochody bieżące stanowią kwotę 8.412.621,00 zł., a nie jak wykazano 9.238.848,28 zł.

Wymienione wyżej dochody z tytułu dobrowolnych wpłat mieszkańców po stronie wydatkowej prawidłowo zostały przeznaczone na finansowanie inwestycji zgodnie z wolą darczyńców. Zwraca się jednak przy tym uwagę na rozbieżność kwot wydatków bieżących i majątkowych ujętych w tabeli nr 2 do projektu uchwały budżetowej z treścią § 2 projektu uchwały, gdyż suma wydatków bieżących ujętych w poszczególnych działach i rozdziałach w tabeli wynosi 8.379.058,79 zł., a nie jak określono w § 2 uchwały 8.153.693,42 zł, zaś suma wydatków majątkowych wynosi 5.877.886,57, a nie jak określono w § 2 uchwały 8.379.058,79 zł.

3. W tabeli Nr 5 do projektu uchwały budżetowej „plan na 2011 r. dochodów i wydatków na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomani” wynagrodzenia członków gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych sklasyfikowano w §3030 – diety, zamiast w § 4170- wynagrodzenia bezosobowe. Wprawdzie klasyfikacja budżetowa nie stanowi podstawy do ponoszenia wydatków budżetowych, jest jedynie instrumentem technicznym do ujmowania wydatków ponoszonych na podstawie właściwych aktów prawnych, w tym konkretnym przypadku na podstawie przepisów ustawy z dnia 26 października 1982 o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, należy jednak zwrócić uwagę, że ustawodawca w art. 4 ust. 5 tej ustawy nie posłużył się pojęciem „diety” lecz „wynagrodzeniem”. Członkowie Komisji nie otrzymują zatem diety tak jak to jest w przypadku radnego, lecz wynagrodzenie, którego zasady określa rada gminy w gminnych programach rozwiązywania problemów alkoholowych.
4. W dochodach budżetu Gmina nie planuje dochodów z tytułu opłaty targowej (Dz 756, rozdz. 75618, § 0430). Przy powyższym zwraca się uwagę, że zgodnie z art. 15 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach

lokalnych (t.j. z 2010 r. Dz.U. Nr 95, poz.613) opłatę targową pobiera się od osób fizycznych, osób prawnych oraz od jednostek organizacyjnych niemających osobowości prawnej, dokonujących sprzedaży na targowiskach. Targowiskami, o których mowa w tym przepisie, są wszelkie miejsca, w których jest prowadzony handel, z wyjątkiem sprzedaży dokonywanej w budynkach lub w częściach budynków (art. 15 ust. 2a). Opłatę targową pobiera się niezależnie od należności przewidzianych w odrębnych przepisach za korzystanie z urządzeń targowych oraz za inne usługi świadczone przez prowadzącego targowisko. Skład Orzekający przypomina też, że stawka opłaty targowej powinna być ustalona nawet wtedy, gdy handel na terenie gminy prowadzony jest sporadycznie.

5. W § 8 w pkt. 2 projektu uchwały budżetowej należy określić kwotę upoważnienia Wójta Gminy do zaciągania kredytów i pożyczek na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu, spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek do wysokości 2.400.000,00 zł.


Skład Orzekający informuje, że z dniem 1 stycznia 2011 roku wchodzi w życie Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 1 grudnia 2010 roku zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. nr 235, poz.1546), które ma zastosowanie do opracowania projektów uchwał budżetowych na rok 2011. Zatem, powyższe zmiany klasyfikacji budżetowej należy uwzględnić przy podejmowaniu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy na 2011 rok.

Ponadto, w dniu 31 grudnia 2010 wchodzi w życie ustawa z dnia 29 października 2010 roku o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. nr 225, poz.1466), która dokonuje zmiany ustawy z dnia 21 marca 1985 roku o drogach publicznych (Dz.U. z 2007r. nr 19, poz.115 z późn. zm.), wprowadzając art. 20b do art. 20e. Na podstawie art. 20d ustawy o drogach publicznych dochody uzyskane z grzywien za naruszenie przepisów ruchu drogowego ujawnione za pomocą urządzeń rejestrujących, jednostki samorządu terytorialnego przeznaczają w całości na finansowanie zadań inwestycyjnych, modernizacyjnych lub remontowych związanych z siecią drogową, utrzymanie i funkcjonowanie infrastruktury oraz urządzeń drogowych, w tym na budowę, przebudowę, remont, utrzymanie i ochronę dróg oraz drogowych obiektów inżynierskich, poprawę bezpieczeństwa ruchu drogowego, w tym popularyzację przepisów ruchu drogowego, działalność edukacyjną oraz współpracę w tym zakresie z właściwymi organizacjami społecznymi i instytucjami pozarządowymi.

Mając zatem na względzie art. 237 ust. 1 ufp, stanowiący, że w planie dochodów i wydatków budżetu wyodrębnia się dochody i wydatki związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw, w tym przypadku z ustawy o drogach publicznych, należy te dochody i wydatki ująć w uchwale budżetowej w odrębnym paragrafie oraz wykazać w tabeli do projektu uchwały.

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu Gminy Daszyna na 2011 sformułowaną w niniejszej uchwale stosownie do dyspozycji normy art. 238 ust. 2 ustawy o finansach publicznych Wójt Gminy jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, Radzie Gminy Daszyna.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art.20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium.

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**

Małgorzata Michałek